联合国 S/PV.8561

安全理事会
第七十四年

临时逐字记录



第八五六一次会议

2019年6月25日星期二下午3时举行
纽约

主席：	奥泰比先生	（科威特）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	西帕科·里巴拉先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生/萨夫龙科夫先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401 (2018)和2449(2018)号决议执行情况的报告（S/2019/508）

19-19220 (C)







下午3时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/508）

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生，俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心负责人阿列克谢·巴金少将，叙利亚裔美国人医学会执行主任大卫·利利先生。

法国代表请求发言。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我想谈谈一个程序问题。法国不反对俄罗斯和解中心负责人作为通报人参加这次会议。然而，我们要指出，每月人道主义通报会是为了让安全理事会有机会像人道主义事务协调厅每月所做的那样，基于公正的人道主义行为体和联合国机构收集的信息，获得关于实地局势的客观信息。民间社会的参与帮助安理会始终了解现实和出现的困难。尽管俄罗斯和解中心根据第39条受邀发言，但它既不是人道主义行为体，也不是联合国机构。它是俄罗斯国防部的一个实体，是在冲突中活跃的一方，应该从这个角度看待它提供的信息。

主席（以阿拉伯语发言）：德国代表请求发言。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：这份人道主义文件的共同执笔方科威特、比利时和德国赞成用平衡的办法选择通报人。我们期待每一位通报人尊重今天的人道主义非政治性议程，我们相信俄罗斯和解中心负责人也将在其通报中支持这一议程。由于消除冲突机制在我们今天的议程中，我们也想知道它为什么彻底失败并导致无辜平民死亡，该中心也许能对这个问题作一些解释。我们注意到叙利亚裔美国人医学会执行主任今天来到了会议厅，应该可以对情况进行补充。

主席（以阿拉伯语发言）：俄罗斯联邦代表请求发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：在旧金山举行的起草《联合国宪章》的联合国国际组织会议上——我们明年将纪念该会议举办七十五周年——其中一个存在分歧的关键领域是否决权的使用范围问题，以及它应该是有条件还是无条件的。当时，苏联赞成无条件否决，且适用于安全理事会讨论的所有问题，包括将要讨论的问题的提案。当时，美国、联合王国、法国和其他一些国家代表团反对苏联的做法。他们的主张最终占了上风，如今在安全理事会，当一个国家反对某个拟定的讨论主题，常任理事国不行使否决权，而是作为一个程序性问题对其进行表决。旧金山会议期间，这些代表团对其所持立场的理由是，无条件使用否决权将侵犯言论自由。今天，我们惊讶地看到法国代表团采取了在旧金山起草《宪章》期间苏联的立场，质疑应我们邀请前来通报叙利亚局势的通报人。

由于安理会成员一直询问我们当地局势，我们就努力让他们能够听取第一手信息。在这场冲突发生的这些年里，在叙利亚当地局势正常化方面，没有人比俄罗斯和解中心做得更多。主席先生，我谨提请你注意一个事实，我国代表团从未质疑今天表达疑虑的各代表团提出的任何通报人，但如果这是它们想要的游戏规则，我们准备奉陪到底。尽管如

此，我仍然建议各代表团听听我们代表的意见，因为他可以解释他们也很关心的许多问题。

主席（以阿拉伯语发言）：如果对本次会议的任何通报人没有异议，我们将着手开始工作。

就这样决定。

洛科克和巴金少将将分别从罗马和大马士革通过视频电话参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/508，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：这是我们在过去八周内第五次向安全理事会通报叙利亚境内的人道主义局势。一周又一周，我们强调了西北部敌对行动的影响。我不想重复我们一再告诉安理会的情况。我只想引用人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特昨天总结局势时所说的话。她说，她的办公室

> “收到的报告称，目前有数百名平民伤亡，包括医院和学校在内的民用基础设施遭到破坏。造成这一切的主要原因是叙利亚政府及其盟友的空袭，次要原因是武装团体发动的地面袭击”。

我们一再要求安理会制止这些行动。此类行动并未停止，甚至没有放缓。尽管有关方面努力在西北部实施停火，但敌对行动仍有增无减。叙利亚政府军及其盟友、武装反对派部队以及被安全理事会列入名单的恐怖组织“沙姆解放组织”之间的战斗每天都在影响着平民。

在6月21日至23日的这个周末，我们收到的报告称，空袭影响到伊德利卜、哈马和阿勒颇三省至少55个社区，炮击影响到三省至少21个社区。据报告，在伊德利卜南部的空袭和炮击中，至少有32名平民死亡，其中包括妇女和儿童，还有一些人受伤。在此期间，据报告，在哈马省北部农村地区，空袭和炮击造成7人死亡，其中包括一名儿童，另有一些人受伤。数十万人流离失所。

伊德利卜南部的Maarat Al-Numan是经常遭到袭击的地区之一。在卫生部门工作的人道主义伙伴一直警告说，他们特别担心Maarat国家医院的安全。据报道，在过去几年里，该医院曾被击中。在高峰期，这所医院每月医治大约2万人。它现在处于紧急运营状态。但它仍然是伊德利卜南部的主要转诊医院。这所在冲突区——一个安全理事会列名的恐怖组织控制区——运营的医院，仍在人道主义组织的支持下坚持提供救生服务。

确有理由感到担心。6月20日，Maarat Al-Numan一辆运送一名受伤妇女的救护车被击中，造成该妇女和三名医务人员死亡。两名护理人员受了重伤。我们必须确保制止此类袭击医务人员、交通工具和设施的行为。我们必须确保医院——如Maarat国家医院——受到保护。

上周，我告诉安理会（见S/PV.8553），今天我将谈谈我就最近事件对伊德利卜消除冲突制度的影响得出的最新结论。5月17日，我向安理会详细介绍了消除冲突制度及其运作方式（见S/PV.8527）。我要提醒安理会注意设立这一制度的目的。根据国际人道主义法，冲突各方、即国家和武装团体有义务在敌对行动中保护医疗设施及其他人道主义场所。这意味着不要直接攻击这些场所，并避免对它们造成意外伤害。

消除冲突制度旨在帮助冲突各方履行这些义务。它向包括俄罗斯联邦——并通过它向叙利亚政府——以及土耳其、美国和国际联盟部队其他成员在内的各方提供医疗设施和其他人道主义场所的坐标，以便帮助这些方面采取预防措施，避开这些场所。我已向安理会通报冲突是如何影响伊德利卜境内的医疗设施和其他民用物体的，包括5月17日和上

周即6月18日的详细通报。有鉴于此，我已致函俄罗斯联邦，要求提供信息，说明通过消除冲突机制提供的这些细节的使用情况。

我们还征求了在伊德利卜境内开展活动的人道主义组织的意见。这些组织在那里运营医疗设施。在它们的要求下，我们将继续在伊德利卜为希望向我们报告其坐标的组织运行消除冲突系统。但我想说明的是，这并不意味着我们认为，伊德利布的消除冲突系统实际上正在保护着医疗设施。我不确定事实是否如此。还可以为加强该系统做出更多努力。但关键的问题是，那些收到医疗设施位置信息的方面是如何使用这些信息的。我将随时向安理会通报情况。

除西北部外，我们还关切地注视着该国其他地区的人道主义局势。在叙利亚-约旦边境的鲁克班，约有27000人仍然亟需人道主义援助。6月5日，该营地一名女青年和孩子在分娩时死亡。这一广泛报道的事件证明，基本服务不足正在造成生命损失。如果能提供适当的护理，这样的死亡是可以预防的。我们继续呼吁让人道主义人员进入鲁克班，以便提供救生援助，并帮助那些希望离开该营地的人。最近一次即5月9日向叙利亚政府提出的进入鲁克班的请求未获批准。正准备再次提出请求。同时，联合国正在与叙利亚阿拉伯红新月会合作，一俟进入该营地的请求获得批准，立即实施派出又一个车队的行动计划。

我们还继续向过去几个月里离开鲁克班营地、现在中转中心或目的地的14800多名平民提供援助。经叙利亚政府批准，联合国人员于6月18日第三次访问中转中心的收容所。庇护所的条件依然尚可，从中转中心转移的过程相对较快。大多数人已经离开中转中心前往霍姆斯南部和东部，那些原本来自巴尔米拉的人也开始获得返回当地的许可。在人道主义组织向鲁克班难民返回的地区提供援助的同时，我们也请求批准探访他们当前居住的地区，虽然获准进入庇护所是可喜的事态发展，但5月30日发出的这类探访请求仍在等待批准。

在叙利亚东北部的霍尔营地，人道主义机构继续应对该营地近73000人的需求，在健康、水、环境卫生和个人卫生等方面，这种需求仍然很大。与此同时，我们继续对11000名外国人居住的附属建筑的人道主义准入受限感到关切。近几周，我们收到了大量关于妇女夜里在帐篷中独自分娩的报告。不应该让妇女或新生儿落单，得不到专门医疗人员的支持，尤其是在分娩期间。虽然有一些关于外国籍儿童被遣返的好消息，但难民营中仍有数千名外国人前途未卜。我呼吁所有会员国采取必要措施，根据国际法和国际标准，确保其国民被遣返以获得康复和重返社会，或酌情受到起诉。我还呼吁当地各方为营地中境内流离失所的叙利亚人自愿返回或重新安置提供便利。

我越来越关切叙利亚南部局势，有报告称自5月以来，政府军与地方团体的紧张关系加剧，冲突可能再次爆发。

人道主义应对办法在全国各地继续面临准入方面的难题。在秘书长最新报告（S/2019/508）所述期间，在拉卡市和代尔祖尔的幼发拉底河以东地区，包括哈金飞地，准入受到限制，这主要是由于危险爆炸物四处遍布，该国南部和东古塔的一些地区由于行政方面的限制，无法稳定出入。我们在大马士革安排的准入方面看到了少数积极事态发展，最近针对东北部的霍尔开展了一次援助行动，近期还批准前往南部的德拉地区以及伊德利卜东南部的阿布杜胡尔和辛贾尔。但是，我继续呼吁各方允许安全、持续和不受阻碍地随时进入叙利亚各地所有需要帮助的地点。

一周又一周、一月又一月、一年又一年，安理会一直在听取关于叙利亚人道主义苦难的通报。我们一再恳请保护平民，以确保人道主义准入以及各方充分履行遵守国际人道主义法和国际人权法的义务。我们一次次回到安理会，向成员们讲述平民最近遭受的恐怖和各方未能履行其基本义务的情况。我今天再次重复我们的呼吁：缓解苦难，拯救生命，结束战斗，遵守法律。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请巴金先生发言。

巴金先生（以俄语发言）：俄罗斯促进敌对双方和解和难民移徙监测中心在阿拉伯叙利亚共和国的主要工作重点是以非军事手段解决冲突，并向叙利亚公民提供全面援助，帮助他们返回家园，重建和平生活。通过与叙利亚政府联手努力，我们得以使这些工作领域的情况显著改善。关于叙利亚公民回归的统计数字不言自明。仅仅从2019年初以来，就有22万多名叙利亚公民返回家园，其中3万多人是境内流离失所者，超过19万难民来自国外。大多数叙利亚人从邻国返回。每天有1000至2000人从约旦和黎巴嫩返回，这证明了所有已采取措施的有效性。

然而，伴随着这些积极成果的也有一些问题。尽管建立了停止敌对行动制度，但伊德利卜冲突降级区的局势仍然复杂。一些不受控制的恐怖团体民兵目前拒绝遵守伊德利卜区的停火制度，并积极阻挠俄罗斯和土耳其稳定叙利亚西北部局势的共同努力。该区的紧张局势自4月以来再次急剧升级。恐怖组织沙姆解放组织的民兵联合了他们领导下的各个恐怖团体，加大了对政府阵地的攻击，炮击各个城镇和村庄。4月，我们记录了169起非法武装团体违反停火制度的事件，叙利亚士兵有41人被杀，74人受伤，平民有8人死亡，20人不同程度受伤。

5月，有338起民兵炮击事件记录在案，叙利亚士兵有36人被杀，118人受伤，平民有24人被杀，32人受伤。尤其是在5月5日，荣耀军组织用多管火箭炮系统从Al-Suqaylabiyah镇发动炮击，造成五名儿童和一名妇女死亡。5月15日，沙姆解放组织恐怖分子发射的一枚迫击炮弹炸死阿勒颇省Al-Nayrab村的八名平民，包括两名儿童。与此同时，4月底至5月初期间，大量沙姆解放组织民兵及其各盟友团体集中在哈马和阿勒颇市附近。一些激进团体试图进入哈马省的基督教城市Al-Suqaylabiyah和Muhradah。在袭击政府阵地时，恐怖分子使用了无人驾驶飞行器、坦克、装有重型机枪的皮卡和自杀式炸弹车。

6月份伊德利卜冲突降级区的恐怖活动没有减少。民兵有302次炮击和武装挑衅行为，叙利亚士兵和平民不断死亡。6月17日，沙姆解放组织的迫击炮火力在阿勒颇省Kudeh村造成11名平民死亡，15人受伤。针对恐怖分子持续的挑衅，政府军被迫采取防御行动。根据基于事实的信息，与沙姆解放组织结盟的一些非法武装团体一直在所有发生战斗的地区抵抗叙利亚武装部队，高加索酋长国组织、宗教卫士组织和突厥斯坦伊斯兰党的成员也是如此。所有这些实体都被安全理事会认定为恐怖组织。圣战分子还多次用多管火箭炮系统向俄罗斯侯迈米姆空军基地开火，对俄罗斯部队人员的生命构成了真正威胁。俄罗斯空天防御部队被迫对发射阵地、弹药库存和恐怖分子聚集地进行精确打击报复，但其火力只针对居民区以外的已知目标。

总体局势已得到控制，这完全归功于俄罗斯与土耳其根据2018年9月17日在索契签署的关于在伊德利卜冲突降级区稳定局势的备忘录开展的联合协调行动。为了寻求解决伊德利卜问题的途径，我们和土耳其人一直在积极努力，为稳定局势提出新的措施和双方都能接受的解决办法。应俄罗斯的要求，叙利亚军队5月和6月两次在这些行动的框架下建立了停火制度。然而，伊德利卜冲突降级区的一些激进团体每次都继续违反停火制度，向土耳其武装部队的观察哨所以及政府军的阵地和城镇开火。我们继续看到恐怖分子准备采取挑衅行动，以便指责政府军涉嫌对他们使用化学武器。

我们实地工作人员经常看到一些国家对伊德利卜冲突降级区的事件作片面解释，这些国家指责叙利亚和俄罗斯加剧紧张局势，同时对该地区圣战分子的暴行和恐怖活动视而不见。我们断然否认关于政府军对伊德利卜目标进行不分青红皂白袭击的所有指控。我们不得不遗憾地说，反对叙利亚的非政府组织正在蓄意传播这种未经核实的虚假信息，误导国际社会，从而保护黎凡特解放组织恐怖分子。与此同时，黎凡特解放组织民兵和其他团体的活动并未得到国际社会的适当理解，他们继续处决被俘

的叙利亚士兵和当地平民，就像伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖分子在巴尔米拉和拉卡所做的那样。过去两年，伊德利卜冲突降级区的黎凡特解放组织作战人员绑架了至少5000人，他们的命运不得而知。数百人在未经审判或没有证据的情况下被处决。

鉴于该地区的严峻人道主义局势，叙利亚政府与俄罗斯促进和解中心合作，在叙利亚阿拉伯红新月会的支持下，一直在采取必要措施，让平民能够体面、安全和自愿离开伊德利卜冲突降级区。具体而言，阿勒颇省的Abu al-Duhur过境点于2018年3月4日设立。该过境点每天可容许1100人和50辆车通过，不过由于恐怖分子的严重炮击威胁，难民通行现已暂停。今年5月27日在Suran又设立了一个过境点，每天可容许1000人和50辆汽车通过。自该过境点开始运作以来，共有44000多人离开伊德利冲突卜降级区，其中包括14000多名妇女和20000名儿童。

根据我们的信息，目前有4万至8万名境内流离失所者准备离开冲突降级区。哈马省、霍姆斯省和代尔祖尔省的境内流离失所者中心已经为接收这些人准备了所需的住处。叙利亚政府准备利用一切现有能力，确保创造必要条件，使平民能够从伊德利卜冲突降级区返回。离开鲁克班难民营的大约15000名叙利亚人以及有机会与返回霍姆斯省和哈马省的叙利亚公民交谈的联合国代表亲眼看到叙利亚政府为其公民创造了适当的生活条件。

总之，保证国之间的合作使我们能够有效打击叙利亚境内的国际恐怖组织，并控制西北部的局势。我们要指出，我们的土耳其同事积极努力支持伊德利卜非军事区的停火制度。

我要强调指出，俄罗斯促进和解中心的行动完全符合执行俄罗斯-土耳其关于稳定伊德利卜冲突降级区局势的备忘录以及以阿斯塔纳模式与土耳其和伊朗持续协商期间达成的协议构成的框架。阿斯塔纳保证国的所有努力都是为了执行第2254（2015）号决议，以恢复叙利亚的正常生活。然而，我要提请安理会注意，任何停止敌对行动协议都不能延伸适用于打击恐怖组织的战斗，无论它们在哪里。我们认为，重建叙利亚的唯一途径是彻底消除恐怖主义，包括冲突降级区内的恐怖主义，让境内流离失所者和难民返回家园，以及在该国开展冲突后重建。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢贝金先生的发言。

我现在请Lillie先生发言。

Lillie先生（*以英语发言*）：我感谢有机会向安理会通报叙利亚西北部的人道主义局势。我要特别感谢科威特、德国和比利时代表愿意为我今天的出席提供便利。

我们刚刚听到洛科克副秘书长描述叙利亚西北部严重的人道主义局势。我的组织叙利亚裔美国人医学会目前正在伊德利卜省、哈马省和阿勒颇省开展医疗救助行动。我们运营从大型医院到流动诊所在内的35个医疗设施，并在实地雇用了大约2000名工作人员。这些勇敢的医生、护士、助产士和辅助人员不知疲倦地工作，为有需要的人提供救生医护。自冲突开始以来，本组织已经提供了1400万次医疗服务。多年来，我们帮助了来自不同信仰和政治派别的人。我们在工作中力求维护人道主义原则，帮助所有有需要的叙利亚人。

叙利亚西北部目前的局势继续恶化。对医疗护理的系统攻击尤为严重。正如副秘书长所说，自4月底以来，发生了30多起与医护有关的袭击。如前所述，就在几天前，三名救护人员在救护车被空袭直接击中之后丧生。这些袭击大大降低了卫生系统的能力，而此时众多急需大量卫生服务的平民已经让卫生系统应接不暇。

仅叙利亚裔美国人医学会就接收了2200多名受伤平民。与此同时，疫苗接种等常规服务的暂停大大增加了麻疹和脑膜炎等疾病爆发的风险。如果说有一个词能概括伊德利卜平民目前的经历，那就是苦难——巨大的人类苦难。

如果不强调利用消除冲突机制，我们就无法讨论对医疗护理的攻击。2018年4月，本组织与其他机构一起，使许多设施脱离冲突，做法是与人道主义事务协调厅（人道协调厅）和其他非政府组织密切合作，建立信任和共识，即非政府组织及其外地工作人员将提供所有必要的信息，而人道协调厅将确保消除冲突机制得到适当实施。

在这里必须讨论一下背景情况。多年来，非政府组织一直被鼓励提供自己的坐标，以减少被冲突各方瞄准的风险。对这一点外地工作人员表示反对，他们认为，如果这样做，在设施成为目标的时候，当地居民会认为外地工作人员须承担责任。在去年东古塔发生的野蛮攻击中，48小时内有13个保健设施遭受系统攻击，我们有4名同事丧生。此后医生们才最终同意提供坐标。在那次袭击之后，他们觉得医疗设施将不可避免地成为目标，不管他们是否提供坐标。然而，就在提供坐标几天之后，Arbin的一所医院成为地堡炸弹的目标，炸弹直接落在急诊室一名病人身上。在当前的西北部攻势中，九个不同的脱离冲突设施——九个设施——成为目标。此外，空袭瞄准的设施有三分之一是战前建造的，这意味着它们的位置已经众所周知。这就不能不问一个问题：问责制在哪里？我们不知义愤为何物吗？

自2018年4月以来，当许多组织将其设施解除冲突状态时，一项调查都没有完成。安理会的一些成员非但没有寻求答案和问责，反而试图拖延，分散注意力并质疑机制。然而，所有这一切都只能进一步损害该机构的信誉，而这只会加剧叙利亚人民的苦难。我们现在已经到了实地医生和人道主义工作人员不再信任该机制的程度。他们冒着自身巨大风险，按协议完成了他们的那一部分。难道安理会不能与他们各走一半吗？我们不应该让他们感到孤独或被遗弃。可以采取措施来改进流程和当前机制。安理会成员应考虑授权阿拉伯叙利亚共和国独立国际调查委员会和国际公正独立机制的调查人员获取资料或批准一个调查团来调查这起袭击的实况。

我还想简要讨论实地的人道主义反应。捐助者对最近攻势的反应远远低于需求。至少有33万新近流离失所的人，只有110,000人为境内流离失所者营地所接受。然而，人道主义工作队提供的资金只够5,000个新住房单位。请相信，民众感到被国际社会彻底抛弃。怎么能怪他们？当医生没有必需品时，例如麻醉剂和手术包，就无法帮助他们。当流动诊所没有足够的资金时，就无法联系到偏远地区的人们。国际社会不仅必须齐心寻求叙利亚的和平，防止各方继续破坏国际人道主义法，而且还要利用其财政资源来减轻所有叙利亚人的苦难。

关于“沙姆解放组织”和叙利亚西北部的极端主义问题，这是安理会必须考虑的极为重要的问题。武装团体为了赎金对人道主义工作者的进行绑架和酷刑是一种必须处理的罪行，武装团体以阿勒颇市的民众为目标也是如此。但让我明言：打击恐怖主义的方式不是要轰炸平民区和瞄准民用基础设施。正是随后的苦难在助长恐怖主义。这些年来我们还没有学到这一点吗？打击恐怖主义的最佳办法是支持那些向往生活在和平与自由中，而不是生活在“沙姆解放组织”这样的团体之下的平民。提供这种支持的最佳方式是人道主义和稳定活动。

我记得不久前，在几个捐助方因为担心挪用而暂停了对西北部的援助之后，我同来自伊德利卜一名医生谈话。他为继续支持人道主义工作者慷慨陈词。他说，“沙姆解放组织”告诉人们他们是无依无靠的，世界已经抛弃了他们，但是“沙姆解放组织”会帮助他们。作为人道主义工作者，我们说这不是真的。我们告诉人们，我们去帮助他们，我们来自世界各地的捐助者已准备好支持他们。我们不强加任何意识形态也没有条件。我们来帮助和支持民众。这个例子完美地说明了支持人道主义工作者的重要性。在非常黑暗的冲突中，它们是希望的灯塔。我们必须共同努力，支持和保护他们，并确保他们有足够的财政资源来开展工作。

主席先生，我再次感谢你给我机会今天来到安全理事会。我希望，我们能够一起努力实现叙利亚的和平未来。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢利利先生的通报。

我谨提请安理会成员注意主席说明S/2017/507第22段，该段鼓励安理会会议的所有与会者用五分钟或更短的时间发言，以便安全理事会能够尽可能好地利用其时间，特别是在公开会议上。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：主席先生，如果你再次推出沙漏，我们会更清楚地看着我们在五分钟内发言。

我将代表三个共同执笔人发言：科威特、德国和比利时。我要感谢通报人今天提供关于叙利亚人道主义局势的情况。我们对全叙利亚的所有的，特别是在伊德利卜及其周围极艰难环境中的，人道主义和医务工作者表示感谢和深切敬意。

正如秘书长上周所说，伊德利卜的局势特别危险，而且又是平民在付出可怕的代价。安理会多次开会，最近一次是在上周（见S/PV.8553），以处理这一局面。我们一再听到联合国的明确评估，即任何大规模的军事进攻都会导致叙利亚和该地区的人道主义灾难。人道主义事务协调厅今天再次提请安理会注意，由于持续的空中打击和炮击以及据报道使用滚筒式炸弹，造成叙利亚西北部人道主义局势进一步恶化。我们呼吁保护生活在该地区的300万平民，并谴责剥夺无辜平民的生命。无奈逃离暴力的35万境内流离失所者面临特别严峻的局面。这些人最为脆弱，其中许多人已多次流离失所或在逃离暴力中面临家庭离散。

过去几周对包括学校和医护设施在内的民用基础设施的袭击令人深感震惊，特别是那些在解除冲突机制下报出坐标的医护设施。我们回顾第2286（2016）号和第2427（2018）号决议，它们分别谴责对医院和学校的袭击。

虽然我们强烈谴责被安全理事会指认的恐怖主义团体，特别是“沙姆解放组织”所犯下的袭击事件，但我们提醒各方，反恐努力不能免除国际人道主义法规定的所有各方的义务，包括保护平民和尊重区分和相称的原则。我们再次呼吁坚持执行2018年9月俄罗斯－土耳其谅解备忘录的停火安排。我们还再次呼吁根据第2401（2018）号决议在全国范围内停止敌对行动。我们呼吁主要参与者之间掀起外交潮，以紧急稳定和缓和局势。

虽然联合国几个月来一直要求准入，但仍然未就第三个迫切需要前往鲁克班营地的车队达成协议。这是不可接受的。联合国及其合作伙伴必须能够向留在营地的人提供援助。居民应该能够知情地选择是否自愿、安全和有尊严地离开营地。对于那些愿意离开营地的人，必须制定关键的保护标准。这包括从营地到其最终目的地的整个过程中正常和不间断的准入。

霍尔营地的情况仍然令人深为不安。它人满为患，在那里工作的人道主义机构和合作伙伴面临艰巨的条件。70，000多人需要改善准入，其中90%是妇女和儿童，他们面临特别的保护问题。我们支持为所有弱势群体－包括涉嫌与武装团体有联系的儿童－，提供充分保护的一切努力。必须首先将这些儿童作为受害者对待。

自九年前冲突开始以来，叙利亚及其人民目睹了一些国际法规定的最严重的罪行。没有正义和问责制，就不可能实现持久和平。我们坚定不移地致力于打击有罪不罚现象。在这方面，我们重申支持国际公正独立机制的工作。

数百万难民滞留在国外。关于难民的返回，我们的立场保持不变。所有回返都必须是安全、自愿和有尊严的。成千上万的叙利亚人仍被拘留、失踪或下落不明。安理会最近通过了第2474（2019）号决议，这是安全理事会关于武装冲突中失踪人员

的第一项决议。这项决议与当前叙利亚局势尤为相关。被拘留或失踪人员的家人理应知晓亲人的命运。我们呼吁在这个问题上立即取得切实进展。

人道主义准入继续构成挑战。我们要提醒冲突各方注意第2449（2018）号决议第1段，其中“促请所有各方确保2019年对叙利亚的人道主义援助恪守原则、持续不断且有所改善”。各方必须履行它们在这方面的义务。

最后，我们重申全力支持裴凯儒特使——几天后我们将听取他的发言——努力在第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）的基础上，在叙利亚达成包容、可信的政治解决办法。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢马克·洛科克副秘书长和大卫·利利先生的通报。我们也感谢俄罗斯和解中心负责人贝金少将就叙利亚最新局势所作通报。我谨指出，这位俄罗斯专家提供的信息反映在俄罗斯国防部关于冲突降级区的公报中，我们定期向安全理事会成员分发这些公报。

鉴于贝金少将的通报，我们今天不会讲得太细，这尤其是因为我们上周刚刚讨论了叙利亚人道主义局势（见S/PV.8553）。然而，我们不得不得出如下结论：安全理事会这一高级论坛传达的信息有时与直接来自冲突降级区的行动报告相矛盾，这证明了将叙利亚人道主义问题政治化的企图。

总之，现在是时候停止对叙利亚所发生的事件采用双重标准了。利利先生今天说，伊德利卜的人们感觉被人抛弃。他们没有被抛弃。他们被沙姆解放组织的恐怖分子扣为人质。我们不断听说鲁克班境内流离失所者营地内的苦难，但很少有人提到人道主义局势危急的霍尔营地。我们早就问过，为什么安理会没有审议所谓的联盟将巴古兹和哈金从地球上抹去的情况。仅在2019年第一季度，联盟对代尔祖尔省Baghouz Al-Fawqani镇的大规模空袭造成1200多人死亡，包括医院和学校在内的民用基础设施被毁。这都是公开信息。当然，我们还可以再次提到拉卡，它实际上已被夷为平地。

我们多次听到并且继续听到安理会成员呼吁必须遵守2018年9月17日的索契备忘录。正如俄罗斯和解中心负责人今天确认的那样，我们当然没有抛弃它。备忘录正在得到执行，而且它清清楚楚强调了打击恐怖主义活动的重要性。我要再说一次。所有军事行动纯粹都是为了消除恐怖主义的温床。我们要再次强调，叙利亚武装部队和俄罗斯空天防御部队只攻击情报确认的恐怖分子目标。在这方面，我们再次敦促秘书处和包括世界卫生组织在内的联合国专门机构不要急于发布未经核实的信息。数据应该来自可靠的、无政治倾向的来源，并应该始终接受复查，包括确定据指遭到袭击的基础设施是否完成了消除冲突程序。遗憾的是，我们仍然严重怀疑这些来源及其核查方法的可靠性。

我们继续对美国非法占领的阿特坦夫地区幼发拉底河东岸的局势感到关切。我们谨再次指出，根据日内瓦四公约，占领方要对被占领土的民众负责。不用说，安理会应该尤其关注不在叙利亚当局控制之下的哈塞克省霍尔境内流离失所者营地的状况。

最后，我谨强调俄罗斯的立场始终不变。我们将继续竭尽全力，以本国、安全理事会常任理事国和阿斯塔纳三国小组成员的名义，恢复叙利亚的和平，另外，阿斯塔纳三国小组在缓和及消除恐怖主义威胁、扩大人道主义援助和推进政治进程方面完成的工作比任何其他形式都多。

谈到政治进程，我们高兴地注意到叙利亚当局与秘书长叙利亚问题特使办公室裴凯儒先生最近的高水平合作。我们希望，联合国与大马士革的对话将有助于根据第2254（2015）号决议和索契叙利亚全国对话大会的决定，在联合国的协助下，启动一个由叙利亚人领导和掌控的可持续政治进程。我们呼吁有关各方齐心协力稳定叙利亚局势，共同努力消除恐怖主义，开展冲突后重建，帮助难民和境内

流离失所者返回家园。加强这些领域的努力将有助于为裴凯儒特使的努力带来强劲势头。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢洛科克副秘书长又一次发人深省的通报。

距离上个联合国-叙利亚阿拉伯红新月会人道主义援助车队于2月初抵达鲁克班以来，已经过去了139天，也就是说，在这段时间里，人道主义事务协调厅要求缓解苦难的呼吁没有得到重视。自今年2月以来，阿萨德政权一直未能批准联合国多次提出向鲁克班运送第三批人道主义援助的请求，有消息称当地粮食供应不断减少，情况日益严峻。该政权将扣留人道主义援助作为迫使平民逃离营地的手段，并进一步声称叙利亚人道主义状况正在稳定，这是不可接受的。洛科克副秘书长今天的通报表明，该政权的说法与真相相去甚远。

美国再次呼吁阿萨德政权批准联合国关于立即向鲁克班派出第三支车队的请求。只要营地里有流离失所者，该政权还必须允许向鲁克班营地提供畅通的定期人道主义援助。此外，美国呼吁俄罗斯联邦确保阿萨德政权遵守联合国派出第三支车队的请求，并解除俄罗斯和叙利亚对商业性进出鲁克班营地的军事封锁。

美国支持联合国努力协助人们自愿、安全、有尊严、知情地离开鲁克班，并向难民营提供更多援助。我们已准备好向联合国派往鲁克班的人道主义车队提供安全保障。任何指责美国应对阻止向鲁克班运送人道主义援助负责的说法都是完全错误的。尽管由于严峻的人道主义状况，数以千计的平民已经离开鲁克班前往霍姆斯的重新安置中心，但如果人们离开难民营是因为他们得不到生存所需的食物、水、药品和住所，美国不认为返回是自愿的。我们大力鼓励阿萨德政权允许联合国不受限制地接触鲁克班居民，从他们离开鲁克班开始，直到他们抵达家园或自己选择的目的地。

安全理事会必须支持根据第2449（2018）号决议继续授权跨境运送援助。美国呼吁安理会每个成员以及我们的区域伙伴确保联合国能够根据第2449（2018）号决议，通过所有商定的过境点——包括从约旦——自由运送跨界援助。联合国的跨界行动不可取代，这是向最有需要的人提供人道主义援助的最为透明、有效、重要的方式，这些人包括伊德利卜的300万平民，根据洛科克先生的说法，他们完全仰赖联合国根据第2449（2018）号决议提供的跨界援助。

关于伊德利卜局势，美国感到震惊的是，尽管安理会成员、秘书长和联合国其他高级官员一再呼吁立即使冲突降级，但叙利亚部队过去一周在叙利亚西北部再次蓄意加大了空袭力度。美国仍然严重关切的是，如果各方不立即全面回到2018年索契协议规定的停火线，不恢复冲突降级协议，伊德利卜和叙利亚西北部的人道主义状况可能会很快超出联合国开展人道主义应急行动的能力。美国非常严肃地对待副秘书长关于消除冲突机制的地位的评论。严禁对平民和包括学校及医疗设施在内的民用基础设施发动任何袭击，无论它们是否是联合国消除冲突机制的一部分。

这原本应该是不言自明的，更没有必要在一次又一次会议上反复提到。关于叙利亚西北部，谁控制领空是显而易见的，因此这一方应对冲突化解地点的袭击负责。因此，美国敦促俄罗斯向联合国和安理会保证，它将遵守对消除冲突机制的所有承诺，并确保叙利亚部队也完全遵守消除冲突安排。

俄罗斯联邦能够、而且必须做得更好，以期恢复和平，使冲突实现政治解决。不幸的是，俄罗斯联邦和俄罗斯促进叙利亚和解中心在实现缓和与和解方面的记录不言自明，这是俄罗斯斡旋达成的又一项协议，也是俄罗斯斡旋达成但因军事和政治权宜之计而被搁置一旁的又一项协议。

伊德利卜的局势正在升级。去年，在叙利亚政府和俄罗斯在东古塔（受阿斯塔纳保护的前冲突降级区）的联合攻势中，有数千人丧生。尽管在俄罗斯斡旋下与叙利亚西南部当地社区达成了和解协

议，但当地局势仍在恶化。美国感到关切的是，尽管叙利亚政权在俄罗斯野蛮军事力量的协助下，收复了东古塔和叙利亚西南部等地区，但联合国和人道主义行为体仍在为进入这些地区而艰难地作出努力。与此同时，这些地区的平民依然只能断断续续地获得供电和安全饮用水。

东古塔和叙利亚西南部地区已成为信息黑洞，因为居民害怕分享信息而被政权拘留。然而，美国知道有报道称，阿萨德政权正在部署一个庞大的情报检查站网络，该政权部队违反俄罗斯斡旋的和解协议，经常逮捕平民并强迫他们入伍。

美国还感到关切的是，越来越多的迹象表明，该政权计划全面控制该地区，随着该政权情报部队在该地区全面扩大控制，并在德拉设立检查站，德拉和库奈特拉民众越来越感到沮丧。关于暗杀、绑架、基本服务供应不足和强迫征兵的报道，都导致人们对俄罗斯作为叙利亚人民和该政权部队之间可信赖的中间方在改善南部安全和生活条件方面的作用提出了质疑。

最后，美国要感谢叙利亚裔美国人医学会执行主任大卫·利利先生今天与我们在一起，并感谢他向安理会作了令人不安的重要通报。叙利亚裔美国人医学会的医疗专业人员和医疗设施网络是叙利亚西北部数百万人的真正生命线。我们安理会成员必须保护他们、民间社会和平民免受阿萨德政权及其盟友的任何进一步袭击。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢我们的通报者，首先是马克·洛科克作了非常有益的通报。我赞扬他的团队在应对叙利亚人道主义紧急情况方面作了出色的工作。我还要感谢叙利亚裔美国人医学会执行主任富有启发性的通报。很明显，我们确实在叙利亚西北部目睹又一场人道主义灾难。我们还注意到俄罗斯促进叙利亚和解中心提供的信息。我们现在比以往任何时候都更加必须着重努力处理三个优先事项，即维护伊德利卜的停火、遵守国际人道主义法和寻求持久的政治解决办法。

首先，维护伊德利卜的停火是绝对必要的。鉴于该国西北部正在发生又一场悲剧，我们必须竭尽全力防止伊德利卜成为另一个阿勒颇，这事关300多万平民、包括100万儿童的生命安全。我们强烈谴责最近几天不分青红皂白地针对伊德利卜市及其居民发起的袭击。正如该政权本月袭击土耳其巡逻队的事件所表明，冲突升级的风险已达到顶峰。

我们呼吁停火协议签署方履行承诺，确保根据第2254（2015）号决议在西北部实现有效停火，结束敌对行动，实现全国停火。俄罗斯尤其必须对该政权施加一切必要的压力，使其回到在索契商定的前线。土耳其和俄罗斯也必须继续开展讨论，以便局势立即得到缓和。伊朗也必须发挥其作用。国际社会设定的最后期限即将到来，我们希望，这将使伊德利卜局势取得实质性和持久的进展。此外，我重申，如果再次使用化学武器，法国的立场非常坚定，我们随时准备采取行动。

第二，每个人都必须遵守国际人道主义法，这一点不容谈判。我谨回顾这方面的两个绝对优先事项。首先是需要保护平民，包括人道主义和医疗人员。医疗基础设施，特别是已经消除冲突的设施和学校，仍然是该国西北部袭击的目标，这是不可接受的。我们强烈谴责该政权6月20日在Maarat Al-Numan袭击救护车。袭击医院和卫生工作者是该政权强行收复其控制范围以外地区的军事战略的一部分，构成战争罪。我赞同我的德国同事所说的话：这些罪行不会不受惩罚。此外，我们注意到联合国给俄罗斯联邦的信，并等待俄罗斯的答复。我们必须了解，这对联合国消除冲突的系统意味着什么。

除了保护平民之外，另一个绝对优先事项是确保叙利亚全境立即、安全、有保障、全面、可持续和不受阻碍的人道主义准入。我指出，人道主义援助必须送达最需要的人手中。在这种情况下，必须维持叙利亚全境的人道主义架构，这一构架是

联合国设立的，目的是通过最有效的渠道应对最弱势叙利亚人的需求。还迫切需要立即向鲁克班营地部署一支新的援助车队。这是至关重要的。我们还呼吁有能力这样做的人对该政权施加必要压力，确保人道主义援助能够不受阻碍地进入其控制的所有地区，特别是在该政权于2018年在西南部和古东塔收复的领土。4月和5月向叙利亚政权提出的准入请求，只有60%获得批准，这是不可接受的。最后，我要提到霍尔营地，在那里，联合国必须尽可能获得直接和有效的可持续准入，以便向生活在那里的73000人提供援助。

第三个优先事项与另外两个不可分割，相互关联，那就是在联合国主持下发起一个可持续的政治进程。我们将不遗余力地支持特使执行基于第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）所有规定的政治解决方案。至关重要的是，我们星期四与盖尔·彼得森磋商时，安理会也要这样做。在这方面，我指的是宪法委员会和选举这两个关键问题。根据第2254（2015）号决议，我们现在必须思考各种条件，确保选举结果不像过去那样事先就已确定；选举将是自由和公平的；包括难民在内的所有叙利亚人都可以在这一进程中自由表达意见，联合国将参与监督这一进程。我们全力支持特使在这方面取得进展。

只有建立可信的政治进程，难民才有可能返回叙利亚，这必须在安全和有尊严的条件下并在联合国主持下进行。这些条件现在显然没有得到满足。无论如何，必须允许联合国自由进入叙利亚领土，以透明的方式监测难民回返。安理会成员知道我们在重建、取消制裁和正常化问题上的立场。我们的立场也是欧洲联盟的立场，这一立场保持不变。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们谨感谢你召开今天的会议。我们也感谢马克·洛科克先生和其他通报者提供的有益信息。 秘鲁对叙利亚日益恶化的人道主义局势深感关切。我们尤其感到痛惜的是，该国西北地区的平民极其脆弱无助。恐怖团体对该地区的广泛控制以及暴力升级的破坏性后果加剧了这种脆弱性。我们再次坚决谴责各种恐怖活动。但我们强调，任何反恐对策都必须坚持相称、区别和预防的人道主义原则。

同样，我们痛惜并谴责对民用基础设施，包括学校和医疗中心的广泛破坏，这些破坏往往是由于对战斗人员和平民不加区别的空袭造成的。面对这种严峻局面，我们敦促叙利亚政府及这场冲突的所有相关利益攸关方防止局势进一步恶化，具体而言，这意味着维持土耳其和俄罗斯去年9月商定的停火。

我们赞扬联合国和其他人道主义机构正在作出值得称道的努力，向生活在霍尔营地的7万多名境内流离失所者提供持续援助，营地的后勤环境极其复杂，在那里，随着气温显著上升，疾病传播的风险也在增加。我们注意到，几乎一半流离失所者为伊拉克籍，因此，我们敦促伊拉克当局不遗余力，为他们的返回提供便利，我们强调，返回必须在国际接受的条件下，并在联合国的支持和援助下进行。

谈到鲁克班局势，秘鲁敦促叙利亚当局和在该地区有影响力的国家为运送联合国人道主义援助提供便利。拒绝发放必要的许可证毫无道理，应该受到整个国际社会的严正谴责。基于这一点，我们强调，必须继续努力为那些希望离开鲁克班难民营的流离失所者的流动提供便利，他们中大多数人没有经济资源实现这一愿望。因此，我们支持联合国一直以来为支持这些人制定的行动计划，以及旨在保证他们安全返回的其它行动。我们希望同样提请注意，必须继续动员国际社会支持叙利亚境内的人道主义排雷和简易爆炸装置清除工作，这些装置继续给民众带来灾难，并且阻碍运送和提供援助。

最后，我提醒大家，迫切需要在第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）基础之上推进实现政治解决，考虑到当前的脆弱局势，其特点是暴力升级，其结果对区域和全球稳定来说不是好兆头，这项工作更为紧迫。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢各位通报人。

我认为大卫·利利先生向我们提出挑战是对的。人道主义工作者值得我们的赞扬、感谢、钦佩，最重要的是，值得安全理事会作出努力提供保护。我感到遗憾的是，事实证明这些努力是不够的。我稍后将回头谈这个问题。

我支持法国和德国代表在辩论开始前所说的话。我们认为，听取冲突各方的意见很重要，因此，我们这次没有反对根据议事规则第39条向俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国对立双方和解和难民流动监测中心和贝金将军发出邀请。我们坚定支持言论自由，但是，我们更希望言论是真实的。我们认为，真相确实是战争的第一个牺牲品。这个说法很好。我不喜欢有人告诉我们，说我们不能相信来自联合国的信息，或者不能相信安全理事会的评估，相反要我们相信俄罗斯军警人员，哪怕俄罗斯是冲突的一方。显然，这也存在利益冲突。在接下来作实质性发言之前，我想说清楚这一切。

不能把我们同意听取冲突一方通报情况，特别是军事通报人在人道主义背景下作通报视作理所当然，原因如上所述。不过，今天我想重点谈一谈医院、马克·洛科克先生提出的问题以及消除冲突问题。我也确实很想弄清楚这件事。我上次说过，我会一直问问题，直到得到答案（见S/PV.8535）。我希望将军将能够帮助安理会找到关于医院遇袭问题的答案，因为这些是非常严肃的事项，我们似乎就是无法在这些问题上取得任何进展。如果可以的话，我想问他几个问题。

首先，我想知道，为什么有30家医院遭到袭击？还有，为什么救护车成了直接目标？鉴于我们从大卫·利利和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员那里听到的情况，以及我们对国际人道主义法的认识，在将军看来，为什么打击恐怖分子盖过了平民的需求？对我们来说，袭击似乎不相称，看起来没有维护国际人道主义法的原则。如果将军认为医院是合法的军事目标，我们希望看到支持他这种看法的一些信息。我们特别想知道发出的警告在哪儿，因为根据《日内瓦四公约》，在把医院作为军事目标之前，必须发出警告。我还想知道，将军或俄罗斯认为消除冲突机制如何为副秘书长阐述的原因来运作。

如果允许，我还有三个问题。第一是关于停火。如果我们和将军都支持土耳其在伊德利布作出的努力，为什么实现停火如此困难？为了实现停火，实地需要改变什么？目前调查和追究袭击医院责任者责任是什么情况？最后，我们可以知道参与袭击医院的俄罗斯和叙利亚部队的名字和番号吗？

我还要谈一谈鲁克班。在这方面，我和我的同事一样，对不断恶化的局势和人道主义准入感到关切。我们也支持作为当务之急，必须允许第三个援助车队进入。我们支持叙利亚各地畅通无阻地提供援助。关于霍尔营地，我们继续支持联合国努力扩大其应对措施，并向在包括霍尔在内的境内流离失所者营地中开展活动的人道主义组织提供援助。

许多发言者提出了政治局势问题，正如一些发言者指出的那样，彼得森先生将在本月晚些时候向我们通报情况。法国代表的发言，包括他关于使用化学武器的发言，代表了联合王国的意见。我希望我能得到一些答案。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、俄罗斯和解中心负责人阿列克谢·巴金少将以及叙利亚裔美国人医学会执行主任戴维·利利先生简明扼要地介绍叙利亚人道主义局势。

不可否认的是，过去几周冲突加剧，特别是在伊德利卜省，导致本已非常令人担忧的人道主义局势恶化。这场历时八年的冲突已造成数千人死亡，医院和学校基础设施被毁，使许多人——主要是儿童——无法获得基本社会服务。

人道主义事务协调厅估计，自4月29日以来，已有250多人死亡，另有35万人逃离伊德利卜省，前往土耳其边境地区寻求庇护。霍尔营地的人口从2018年的1万人增至目前的7.3万人。关于鲁克班营地，最近的一支人道主义车队于2月份抵达该营地，帮助满足了4万流离失所者的需求，自那以来，鲁克班至今未迎来一支新的人道主义车队。

在此背景下，科特迪瓦再次呼吁各方遵守2018年9月17日备忘录中关于使伊德利卜冲突降级区局势恢复稳定的规定。事实上，如果尊重备忘录所规定的停火，交战各方就能够为受到影响的人口安全、迅速、不受阻碍和可持续地获得人道主义援助创造必要条件。在这方面，我国代表团欢迎根据第2449（2018）号决议跨界运送人道主义援助。通过此类运送，从2月至3月，每月为约91.5万人提供了援助。

我国遗憾地注意到，除造成灾难性的人道主义后果外，叙利亚西北部的军事升级正在危险地损害秘书长特使裴凯儒为恢复政治进程所做的不懈努力。因此，科特迪瓦呼吁叙利亚各方以及区域和国际行为体支持他根据第2254（2015）号决议努力寻找政治解决办法。

最后，我国重申，我们坚信，如果各方致力于对话，以此作为解决彼此间分歧的手段，以便结束这场冲突和叙利亚人民的痛苦，就有可能在叙利亚实现和平。

吴海涛先生（中国）：中方感谢洛科克副秘书长和俄罗斯驻叙利亚停火协调中心主任巴金少将所作通报，感谢俄方提供有关叙利亚地面局势，特别是伊德利卜冲突降级区的第一手信息。中方认真听取了叙利亚美国医疗学会执行主任里列的发言。中方关注叙利亚人道局势，支持联合国及有关各方为改善叙利亚人道局势作出不懈努力。

当前，国际社会关注伊德利卜人道局势，安理会就此召开多次会议。中方希望有关讨论有助于安理会成员深入沟通，全面了解地面局势。中方支持俄罗斯、土耳其继续履行《备忘录》，推动实现伊德利卜冲突降级。中方呼吁国际社会根据安理会有关决议和国际法，统一标准，对恐怖组织进行打击。在当前形势下，各方应共同寻求叙利亚西北部地区反恐、人道问题的综合、长期解决方案。联合国等有关各方应加大对叙利亚西北部地区流离失所平民的人道救援。

中方关注叙利亚境内其他地区和各流离失所者营地面临的人道问题，主张从实际出发，有针对性地应对这些挑战。中方注意到霍尔营地约1000名叙利亚流离失所者重返家园，支持妥善解决营地人口去向问题。国际社会应就鲁克班营地问题加强对话沟通，协调行动，争取让更多的叙利亚人民早日重返家园，结束流离失所状态。

在叙利亚开展人道救援行动，应充分尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，严格按照安理会决议、联合国人道救援指导原则及相关国际法规定进行，并同叙利亚政府加强沟通和协调。在安全局势相对稳定的地区，国际社会应支持叙利亚政府开展排雷，重建基础设施，恢复医疗、教育和社会服务，启动工业项目，促进发展并改善民生，让越来越多的叙利亚人民走出战争阴影，逐步过上安定、有序的生活。中方关切经济制裁给叙利亚人民的生活带来负面影响。

要从根本上缓解叙利亚人道局势，必须继续推进政治解决进程。中方支持联合国发挥斡旋主渠道作用，支持裴凯儒特使推动叙利亚各方根据“叙人主导、叙人所有”原则和安理会第2254号决议，寻求兼顾各方关切的解决方案。中方希望叙利亚各方通过对话协商不断缩小分歧，推动政治解决进程取得进展。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我感谢马克·洛科克副秘书长向安理会通报叙利亚当前人道主义局势的最新情况。我们还感谢俄罗斯叙利亚和解中心和叙利亚裔美国人医学会的代表。

不可否认，叙利亚西北部暴力的持续升级造成了严重的人道主义后果。我国代表团深感不安的是，据报道，平民死亡人数和流离失所者人数增加，民用基础设施遭到破坏。就在一周前，安理会专门讨论了叙利亚西北部的局势。我记得，洛科克副秘书长在那次会议上指出，“一场人道主义灾难正在我们眼前展开”（S/PV.8553，第3页）。秘书长的报告也特别指出，“我们正在面临一场即将降临的可怕灾难”（S/2019/508，第42段）。这确实令人恐惧。我们真的认为我们能承受又一场人道主义灾难吗？此外，鲁克班和霍尔营地的人道主义状况仍然严峻，那里的局势也需要安理会给予特别关注。

我国代表团谨强调三个相关要点。

首先，各方应紧急停止敌对行动，优先重视平民的安全保障。我们再次敦促各方遵守并执行俄罗斯和土耳其2018年9月签署的备忘录。我们赞同早些时候发言的洛科克副秘书长就消除冲突机制所发表的看法。有关各方都必须加强该系统，以免发生更多事件。更多的事件将导致更多的伤亡。一个机制是否有效，取决于应该实施它的人。医疗设施绝不应成为任何袭击的目标。

此外，我谨强调，和平不是可有可无，而是目标。拯救民众的生命不是可有可无，而应该是而且确实是主要目标。在叙利亚西北部实施永久停火不是一项后备计划，而必须是目的。

第二，我国代表团敦促各方允许联合国人道主义行动安全、不受阻碍地持续进入叙利亚各地所有提出请求的地区救济民众。超过35万人流离失所，许多人被迫露宿街头，因此，必须确保立即提供人道主义援助。其中许多人还多次流离失所。在霍尔营地，73000多人身陷困境，那里的局势依然高度紧张。在鲁克班，联合国仍然需要准入，以便根据紧急需求的情况，开展人道主义应急工作。

第三，必须根据国际法，让难民安全、自愿、有尊严地返回其在叙利亚境内的家园。此外，我们认为，联合国应该能够在他们能返回原籍地之前对他们的总体动态进行监测。

不可否认，叙利亚的冲突和人道主义苦难是缺乏政治解决办法造成的。人道主义援助就像裸露伤口上的绷带。我们需要治愈创伤；仅仅用绷带是不够的，特别是如果伤口比创可贴大的话。

我们同秘书长一样感到关切的是，叙利亚西北部的局势升级正在破坏彼得森特使恢复政治进程的努力。我们不能让这种情况继续下去。我仍然认为，在叙利亚政治进程方面存在机会之窗。存在一线希望。希望和机会对我们向前迈进很重要。然而，叙利亚西北部目前的局势升级确实威胁着当前的政治进程。

最后，依我的愚见，最大的悲剧将是对平民的苦难麻木不仁，或者不采取行动消除这种苦难。但我真心认为，安理会仍然能够团结一致，减轻叙利亚人民的苦难。我仍然对安理会抱有信心。

马特吉拉先生（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生；叙利亚裔美国人医学会执行主任大卫·利利先生；以及俄罗斯和解中心的巴金少将就叙利亚局势所作的通报。我也期待听到我们的同事、叙利亚常驻代表的发言。

首先，南非谨向在这场毁灭性战争中丧生的人道主义工作者致敬。这些男男女女把他们选择帮助的人的生命置于自己的生命之上，并付出了生命的代价。我们感谢他们，并对他们的牺牲表示敬意。在这方面，我们必须尽我们所能结束叙利亚冲突，以确保这些勇敢的男男女女没有白白牺牲生命。

南非认为，叙利亚问题的唯一可持续解决办法仍然是通过叙人所有、叙人主导的包容性对话达成政治解决办法。叙利亚一些地区暴力持续升级，削弱了所有利益攸关方在这方面的努力。在这方面，我们呼吁各方充分执行安全理事会所有相关决议，包括关于政治路线图的第2254（2015）号决议和关于跨界人道主义准入的第2449（2018）号决议。我

们还呼吁全面执行2018年9月停火备忘录以及最近在俄罗斯和土耳其之间促成的停火。南非呼吁各方遵守停火协议所载的规定。

正如秘书长报告（S/2019/508）所述，人道主义局势依然严峻，特别是考虑到叙利亚西北部暴力不断增加，导致数千名平民逃离该地区。叙利亚各地各营地的局势也令人关切。即将到来的夏季预计会给已经紧张的人道主义援助反应带来更多挑战。因此，我们呼吁各方确保所有要求获得人道主义援助的人无论在哪里都能获得所需援助。

在这方面，我们欢迎联合国和叙利亚政府努力帮助那些能够离开鲁克班营地的人；与此同时，由于各种挑战，包括由于缺乏资源，更多的人目前无法离开。当人们留在鲁克班时，必须向他们提供所需援助。我们呼吁有关各方确保给予新增援助车队所需的许可。

关于叙利亚戈兰，南非谨重申其立场，即这片领土仍然被非法占领，并呼吁以色列遵守安理会各项决议，撤出所有被占领土。吞并通过使用武力夺取的领土违反国际法，必须受到谴责。为了确保中东的长期和平与安全，尊重和维护国际法至关重要。

最后，南非仍然致力于保护所有叙利亚人民的根本利益，维护中东和平与稳定，秉持《联合国宪章》的宗旨和原则，并维护国际关系的基本准则。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议。我们感谢洛科克先生、巴金少将和利利先生所作的宝贵通报。

我们再次赞扬所有人道主义行为体，他们在不安全环境下，包括在受到遗留爆炸物和地雷严重污染的地区，持续提供必要和紧急援助。

阿拉伯叙利亚共和国的脆弱程度令人担忧。叙利亚大部分人口的生活已经极端贫困，承受进一步袭击的能力有限，人道主义需求迫切。但是，统计数据、报告和数字一点都不能反映出这些人为了挽救自己和所爱之人的生命而抛弃一切时必然感受到的痛苦。

我们已经多次直接解释了我国对叙利亚骇人听闻的人道主义局势的立场。这场长期冲突要用政治办法而不是军事办法来解决。人道主义行动不能取代阿拉伯叙利亚共和国和整个国际社会根据国际人道主义法保护平民免遭滥杀滥伤袭击的首要责任。正是现在，在很长时间以来似乎第一次出现推进政治进程的机会之窗时，安理会必须发挥作用，抓住这个机遇加倍努力支持这一进程，并竭尽全力捍卫这一进程。

我们知道伊德利卜局势直接影响到政治进程的稳定，因此重申，必须全面执行2018年9月的俄罗斯-土耳其备忘录，并且冲突各方必须遵守国际人道主义法和保护平民的义务。我们坚持要求立即停止对医院和学校等民用基础设施以及其他民用空间的袭击。这种袭击从根本上扰乱了教育和保健等基本服务，特别是针对妇女、儿童、老年人、残疾人和年轻人的服务的提供。

最后，我要强调几点。在我们看来，这几点有助于通过灵活、全面和基于需求的人道主义援助减轻数百万人的痛苦。为了能够评估和满足受影响人口日益增长的需要，掌握实地控制权的各方必须为联合国及其伙伴在叙利亚全境安全、持续和不受阻碍地通行提供便利。各方必须遵守国际人道主义法规则，避免袭击平民和基础设施。反恐军事行动也不例外。

霍尔营地72 000居民的生命仍然面临危险，其中绝大多数是妇女和儿童。前途未卜，家人下落不明，已导致紧张加剧。因此，必须继续保持人道援助准入，设法解决生活在该营附属营地中的数千名他国公民的问题。

滞留在鲁克班营地内等待人道主义援助的难民的处境继续令我们关切，特别是因为据说已经拒绝允许一个新的援助车队进入。因此，我们敦促当局

继续与联合国及其伙伴合作，寻求共同解决办法，以帮助愿意离开的难民离开营地，并向继续留在那里的难民提供人道主义援助。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢各位通报人的发言。我特别感谢副秘书长马克·洛科克和人道主义事务协调厅在当地的努力。

就在我们发言时，叙利亚西北部军事行动继续升级。据报道，空袭和炮击已经导致该地区26个医疗机构和近40所学校受损。袭击人口稠密地区、民宅、医疗设施和境内流离失所者定居点的行为是不可接受的，必须停止。当务之急是各方必须保护伊德利卜境内的平民。

任何军事行动，即使是打击联合国所列恐怖主义实体的行动，都应完全遵守国际人道主义法和人权法，以防身陷战火的数千计平民受到伤害。保护平民和人道援助畅通无阻不是可有可无的事情，而是冲突各方的法律义务。不遵守者应被追究责任。

让我再次强调，按照俄罗斯-土耳其谅解备忘录，有效地恢复和充分尊重伊德利卜冲突降级区的重要性。最近冲突升级，已导致又有35万多人流离失所。

此外，我要强调，我们对叙利亚境内医疗设施的悲惨状况表示关切。其中大多数已无法运作，仍在运作的也设备极差，无法为伤者提供必要的护理，或为残疾人提供进一步支助。我们认为，国际社会，特别是安全理事会应该按照第2475（2019）号决议，积极倡导保护平民，特别是妇女、儿童和残疾人，增强其健康。

我要谈谈叙利亚境内特别是霍尔和鲁克班营地的人道援助准入问题。霍尔营地的居民大多为儿童，而鲁克班营地的状况则因为物资流动受限和外部几乎无法进入而变得愈益严峻。

正如今天的通报所指出，第二个亦即最近一次人道援助车队进入鲁克班营地，为营地居民提供救生援助，发生在2月初。现已接近6月底，第三个车队何时成行毫无进展。我们敦促叙利亚当局迅速调动下一个机构间运输车队前往鲁克班，那里仍有约28 000人急需人道援助。

最后让我再次强调，必须根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件），以有效和可信的方式重新落实伊德利卜冲突降级区，这是避免叙利亚人道主义灾难和推动政治进程取得急需进展的必要条件。

西帕科·里巴拉先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚欢迎召开本次会议，并再次感谢马克·洛科克先生、阿列克谢·巴金少将和大卫·利利先生为我们提供非常有用的信息。

如会上细述，叙利亚特别是该国西北部局势已经发展到令人震惊的地步。过去两个月，在时下这次暴力升级中丧生的人数已不计其数，主要是妇女和儿童。我们无疑面对一场真正的人道主义悲剧，其区域影响明显。在此背景下，我们不妨自问冲突是否会演变成一场大规模区域战争，或相反，叙利亚政府成功地遏制圣战者的威胁和其他武装团体的崛起。客观地说，局势发展的结果无法预测。

没有国家包括叙利亚近邻愿意为了一场公开战争而付出流血代价。因此，各方必须不遗余力遏制袭击居民、手无寸铁的平民、民用基础设施和医疗中心的事件不断增加的状况。

灾难性人道主义局势显而易见，这在难民和流离失所者营地包括霍尔营地和鲁克班营地即可见到。霍尔营地73 000居民的生活条件恶劣，而鲁克班营地则因为第三个人道援助车队未能成行，营内人道主义状况极惨，约14 000人被迫离开。我们绝不能低估这两个营地局势的严重性，或大幅淡化它们现在面临的人道主义灾难的真实程度。

在此，我们重申，根据第2449（2018）号和其他有关决议，跨界援助必须仍然是人道援助行动的关键组成部分，各方必须不惜努力，允许人道主义援助运达伊德利卜和该国国内被战火隔绝的其他地区。

鉴于叙利亚西北部的需求量和脆弱性令人震惊，人道主义后果严重，赤道几内亚政府赞扬人道援助界开展工作，克服诸多安全限制，提供紧急人道主义援助，坚决致力于满足受灾民众的需求。

在结束发言时，我强调叙利亚冲突不可能有军事解决办法。叙利亚和平与稳定需要各方妥协，履行义务，促进和平与包容各方的政治进程。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请叙利亚代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：有一句谚语众所周知："伤你者亦可助你成长"。这一谚语让我的任务——批评向所谓"叙利亚裔美国人医学会基金会"执行主任发出邀请——容易了许多，特别是考虑到美国代表竭力赞扬该学会及其在叙利亚的工作。我认为，这一赞扬充分说明，这个学会与活跃在我国及其他国家的美国情报机构有着很大程度的联系。这不是对该学会加以指控，该学会每年都未能获得纽约这里的非政府组织会议咨商地位。每年它都提交申请，但出于一些原因，它未能获得咨商地位。本组织会员国了解这些原因，所以无需再予详述。

这个组织如其网站上所提到的那样隶属于美国联邦政府。实际上，它隶属于一个称为美国国际开发署的机构，在此与我们一起与会的那个人在被调来主持叙利亚裔美国人医学会工作之前曾在伊拉克、阿富汗和叙利亚为美国国际开发署工作过八年。重要的是，这个学会在为美国国际开发署工作，而美国国际开发署在其网站上自称是美国联邦政府一个拥有270多亿美元预算的独立机构。在此与我们一起与会、代表一个称为叙利亚裔美国人医学会的学会发言的那个人是美国国际开发署的雇员，从而也是美国政府的雇员，这意味着他是一个非独立性的联邦政府雇员。因此，邀请他在安理会发言是错误的。他是美国人，而不是叙利亚人。他无权谈论另一个国家，与此同时，叙利亚裔美国人医学会或美国籍叙利亚人医学会——我不知道他们是怎样叫它的——未经授权在叙利亚运作。这意味着它是一个在叙利亚领土上从事非法活动的非法组织。有一种重要的东西叫做法律无知，它并不授权任何人超越《宪章》的规定、安全理事会和大会的决议以及我现在将谈论的其他重要国际机构的共识决议。

第一，《日内瓦四公约》不允许这个学会未经另一个国家同意就在有关国家领土上从事活动。第二，1921年建立红十字会与红新月会国际联合会的制度禁止任何医学或非医学协会在另一个国家被占领土上从事活动，除非该国批准此事。如各位成员所知，大会第46/182号决议规定，未经有关国家当局同意，任何人都不可成为人道主义活动人士。我们每年以协商一致方式通过的大会关于会议时地分配办法的决议执行部分第14段规定，不允许利用联合国厅堂、建筑物和设施来损害联合国会员国的利益。

还有一个要点需要提及。这个组织或学会的执行主任说，他们在伊德利卜提供了1400万项医疗服务。所有成员都知道，根据人道协调厅等机构的说法，努斯拉阵线控制着伊德利卜99%的地区。这意味着，一个恐怖团体控制着伊德利卜99%的地区，而叙利亚裔美国人医学会就活跃在这些地区。这个学会怎么会活跃在一个恐怖团体控制的地方呢？因此，该恐怖团体与这个学会之间存在合作，这意味着，这个学会是向伊德利卜的恐怖团体提供援助，而不是向伊德利卜的平民提供援助。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：对于实地人道主义工作人员来说，与努斯拉阵线没有联系，却被指控有联系，这是危险的。我想把这记录在案，因为这真的会危及生命。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我请阿拉伯叙利亚共和国代表继续把话说完。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：这是我第一次看到一个国家的代表在另一个国家的代表发言时打断其发言以便提出程

序问题。这种情况不容存在。任何人都不可在另一个国家的大使发言时打断其发言。毕竟，我向各位成员说的是事实真情，提的也是正当问题。想一想我们所说的事实真情。你可以去核实。它们不是指责，而是事实。

我国代表团注意到关于人道主义决议执行情况的第六十一次报告，这些决议据称旨在支持叙利亚政府及其机构努力改善叙利亚平民的生活和福祉并建设其改善强加于我国的内战所造成艰难人道主义状况的能力。我不想在安理会详细谈论该报告，因为它旨在论述与叙利亚人民的利益、安全和福祉无关的目标。它完全被用来重弹可能会令某些反叙利亚的国家政府感到愉悦的老调。这样说的证据是，该报告大部分篇幅遵从人道主义事务协调厅（人道协调厅）及其公开来源的看法，侧重于伊德利卜局势。它使用模糊的语言和杜撰的名称，从而将我们带回到我们认为人道协调厅已经抛在身后的时代，在那个时代，在安全理事会有影响力的一些国家利用人道协调厅来推进其某些议程。这些国家寻求损害叙利亚政府的努力，寻找借口指责叙利亚政府，使之成为敌人，而不是与之建立伙伴关系，事先与之充分合作和协调。拉卡、哈金、巴古兹、代尔祖尔、泰尔里夫亚特、巴尔米拉、阿夫林和芒比吉等城市没有受到起草此类报告的那些人的任何关注。这些人总爱写模棱两可的短语，拒绝使用明确的语言，未将战争罪和危害人类罪的责任归属于国际联盟、土耳其占领部队、民兵和隶属恐怖团体。他们没有述及平民的悲苦，包括鲁克班难民营和霍尔难民营等被美国占领地区平民的悲苦。因为他们声称是中立和专业的——我们也希望他们的确如此——他们必须就这些无容置疑的罪行的存在和严重性说点什么。

根据报告中所载的信息，我们有权了解报告所称曾居住在霍尔营地并据说被转移到其他地方的数百名外国战斗人员。对此我们有非常重要的信息。居住在霍尔营地的数千名外国恐怖分子被转移到其他地方。我们有权询问他们的去向。他们的命运会是什么？他们会通过土耳其领土转回叙利亚吗？我们已经看到，在该国东北部和其他地区发生过这种情况，目的是袭击叙利亚西北部的和平平民区，如凯萨布市，或进入伊德利卜及其农村地区。根据什么把他们从难民营中放出来？谁为这项行动提供了便利和资助？我们是否会看到这些恐怖分子根据某些国家的政策，以编造的称谓－如北非的伊斯兰国、我们地区的达伊什抑或高加索和中亚的伊斯兰国－出现在其他目标国家？对于本组织某些成员国而言，投资于恐怖主义似乎比投资于可持续发展目标、环境、遏制冲突、打击大规模毁灭性武器扩散或人道主义工作更划算。

自多年前安全理事会在我国举行第一次关于人道主义局势的会议以来，我们一直强调，叙利亚人道主义局势的切实改善需要处理对我国事务的外国政治、军事和经济干涉。显然，讨论这些悍然的干涉措施的细节需要花费时间，而安理会却不愿意花这个时间。我不认为安理会某些成员愿意就核心问题展开认真的接触，以实现真正人道主义工作的崇高目标。

某些西方国家的代表真的准备好讨论针对我国的恐怖主义吗？一些国家正在投资于这种恐怖主义。它们作为投资抵押的是来自本组织100多个会员国的数万名外国恐怖主义战斗人员，它们向其提供各种支助、资金和武器。这些西方国家的代表是否准备讨论其政府通过针对叙利亚人民的单方面强制性制裁而实行的经济恐怖主义和集体惩罚？这些制裁不排除儿童、老人、妇女或病人。这些同事愿意讨论他们的政府在延长这场持续八年多的危机方面所起的作用吗？这些政府正在阻碍政治解决，从而加剧叙利亚人民的痛苦。我们都很明白其答案。我们认识到，这些政府正在提出各种虚假的借口和口实来避免这种讨论，因为那将凸显其严重的政治、法律和道德上的失败。

我不会读出我的发言中所载的某些段落，以免被指责为攻击联合国人道主义事务协调厅。尽管我们面临巨大挑战，但我们仍然取得了很大进展；我

们相信，我们本可以在人道主义领域取得大得多的成就，一如果我们的一些联合国伙伴信守人道主义工作的原则，特别是尊重主权、中立、非政治化、与叙利亚政府充分合作和协调，叙利亚政府是满足叙利亚人需求的关键一方。

与世界上其他负责任的政府，包括会员国政府一样，叙利亚政府不能坐视恐怖主义分子控制其一个地区，并利用德拉的公民作为人盾，不分青红皂白地以邻近城镇的和平平民为其导弹和火箭的目标。显然，叙利亚政府必须捍卫其公民，并有权对发射导弹的恐怖分子作出反应。正如国际法、《联合国宪章》和反恐怖主义决议所强调的那样，它有权打击恐怖主义。任何关于叙利亚政府及其盟友故意以平民或民用基础设施为目标的指控，都是毫无根据的。

最后，我重申，我国政府将不遗余力地帮助叙利亚人民渡过我国历史上的这些困难时期，向他们提供所需的支持和服务，砥砺前行，在恐怖主义和侵略造成的破坏中开展恢复和重建。我还强调，改善我国人道主义局势之路，每个人都了然心中。它要求充分尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整，并撤消对其采取的非法、不人道和单方面的强制性措施。除了政府采取措施打击恐怖主义并结束美国、英国、法国和土耳其部队在整个阿拉伯叙利亚共和国境内的非法存在外，必须在人道主义和发展领域支持叙利亚。

主席（以阿拉伯语发言）：作为澄清，阿拉伯叙利亚共和国代表说，根据他的经验，从未有过安理会成员提出程序问题的情况。根据安理会暂行议事规则第30条，安理会成员提出程序问题是完全可以接受的。但是，联合王国代表在我请她发言之前提出了程序问题，因此不可能完全解释她的发言。

我现在请巴金先生回答所提出的意见和问题。

巴金先生（以俄语发言）：我不想对我先前的发言作补充评论。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请利利先生回答所提出的评论和问题。

利利先生（以英语发言）：我也要向在叙利亚失去的近1,200名人道主义者致敬_这是南非代表在他的发言中提到的，我们对其表示感谢。

关于我们今天在这里讨论的叙利亚地区，我有时想到为什么医护工作者留在叙利亚。他们留下来照顾那些伤残者，并帮助埋葬死者。他们是无私的，他们是英勇的，他们是真正的人道主义者。事实上，叙利亚最危险的工作之一就是成为一名医护工作者。今天在叙利亚最危险的地方之一是医疗机构。

正如今天所说，自4月底以来，已有30起袭击医疗设施、流动诊所和救护车事件。仅叙利亚美国医学会就失去了50多名同事。本周，我的同事和非政府组织同伴一直在审查护理责任政策一如何处理已经致残和死亡的同事，以及我们如何照顾其家人。几十年来，我在达尔富尔、南苏丹、伊拉克，阿富汗以及其他许多地方为政府和非政府组织从事人道主义援助，我从未对这样的政策花这么多心思 - 没有必要。

我的一些同事想谴责或点名批评，但只要我们坚持人道主义标准，我们就不能这样做。这并不容易。在4月下旬以来遭袭击的9个消除冲突的设施当中，8个遭到空袭。尽管有多个空军部队在叙利亚开展行动，但在叙利亚西北部该地区开展行动的只有俄罗斯和叙利亚。是俄罗斯多年来推进消除冲突的工作。有人告诉我们，让我们提供坐标，而他们将确保这些坐标不成为目标。

本机关及其调查实体必须追究袭击平民和医疗设施者的责任，否则，受苦受难的叙利亚人民将失去仅存的一线希望，那就是国际社会还关心他们。为了在冲突中丧生的1200名人道主义人员，为了叙利亚裔美国人医学会自4月底以来在其医疗设施中收治的2200名冲突伤患，其中有妇女、儿童、平民，我们应当这样做。

我们今天在这里听到了许多漂亮话，我唯一的要求是我们在更多平民丧生之前把这些话付诸于行动。

主席（以阿拉伯语发言）：我请联合王国代表就程序问题发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）： 刚才利利先生最后的发言非常感人。

我只想说，我希望将下面这一点记录在案，那就是我没有从本应该能够回答我的问题的人那里得到答案，因为只要这些问题没有得到答复，大卫·利利描述的那种苦难、复杂情形和困境将继续存在。因此，我们必须继续努力，努力弄清真实情况。

有人针对我们在一开始听到的内容提出了言论自由问题，却没有回答我的问题。这件事颇具讽刺意味，我就不跟安理会同事说我是作何感想了。然而，我要强调，我们需要再次讨论这个问题。这个问题十分重要。

主席（以阿拉伯语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我只想纠正我的英国同事。贝金少将的发言回答了她的所有问题。她只需要再从头到尾读一遍和听一遍发言。发言详尽回答了问题，包括关于人道主义事务的问题。

下午5时15分散会。